



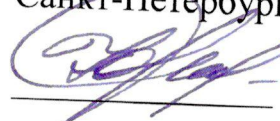
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

12.11.2020 № 1-849/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

12 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Коломяги

*«Об утверждении бюджета внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 12.11.2020 № 30, п.1.2.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги, утвержденного решением МС от 30.09.2020 № 60 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов запланирован:

- на 2021 год – равным по доходам и расходам в сумме 92 400 тыс. рублей, соответственно;
- на 2022 год – равным по доходам и расходам в сумме 95 200 тыс. рублей, соответственно;
- на 2023 год – равным по доходам и расходам в сумме 98 900 тыс. рублей, соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов		
		2021 год	плановый период	
			2022 год	2023 год
Доходы, всего	74 700,0	92 400,0	95 200,0	98 900,0
Расходы, всего	77 700,0	92 400,0	95 200,0	98 900,0
Дефицит (-), профицит (+)	- 3 000,0	-	-	-

*) Решение МС от 27.11.2019 № 51 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2020 год» (в редакции решения МС от 26.08.2020 № 51).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2021 год в общей сумме 9 993,4 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 10 391,5 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 10 806,2 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год – в общей сумме 17 903,2 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 18 621,2 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 19 366,1 тыс. рублей, который не соответствует объему (2021 год – в общей сумме 88 319,9 тыс. рублей, 2022 год – в общей сумму 90 997,6 тыс. рублей, 2023 год – в общей сумме 94 403 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко 2-му чтению (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга), что требует уточнения.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2020 год**	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			4 494,1		
ДОХОДЫ *, всего:			74 700,0	92 400,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	57 303,5	74 496,8	130,0	80,6
Налоги на совокупный доход	105	54 093,0	70 819,8	130,9	76,6
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	109	0,1	-	-	-
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	7,0	-	-	-
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	114	20,0	-	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	3 183,4	3 677,0	115,5	4,0
Безвозмездные поступления	200	17 396,5	17 903,2	102,9	19,4
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	17 396,5	17 903,2	102,9	19,4
РАСХОДЫ, всего:			77 700,0	92 400,0	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	31 900,3	40 590,2	127,2	43,9

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2020 год**	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удель- ный вес, %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	950,0	100,0	10,5	0,2
Национальная экономика	0400	310,0	308,1	99,4	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	21 239,7	24 228,6	114,1	26,2
Образование	0700	189,3	164,1	86,7	0,2
Культура, кинематография	0800	3 390,7	3 506,9	103,4	3,8
Социальная политика	1000	12 545,7	16 180,3	129,0	17,5
Физическая культура и спорт	1100	—	408,0	—	0,4
Средства массовой информации	1200	7 174,3	6 913,8	96,4	7,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 3 000,0	—	—	—

*) Решение МС от 27.11.2019 № 51 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербург муниципальный округ Коломяги на 2020 год» (в редакции решения МС от 26.08.2020 № 51);

***) Показатели приведены на основании данных Отчета об исполнении бюджета на 01.10.2020 (ф. 0503117).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения:

1. **Нарушение порядка составления проекта местного бюджета** (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ в текстовой части проекта решения МС о местном бюджете общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов не определен, тогда как проект местного бюджета составлен на очередной финансовый год и плановый период.

2. **Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н, далее – *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*), в Приложениях № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам расходов классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы», № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы» к проекту

решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»).

3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (2 замечания).

3.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п. 9, которым утверждается верхний предел муниципального долга, в том числе по муниципальным гарантиям, и предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 руб.».

3.2. В составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлен не требуемый ст. 11 Положения о бюджетном процессе Среднесрочный финансовый план МО Коломяги на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы, утвержденный распоряжением Главы Местной Администрации от 29.10.2020 № 115, поскольку, согласно ст. 169 БК РФ местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-м чтении).

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 92 400 тыс. рублей, что на 17 700 тыс. рублей (на 23,7 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема налоговых поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2021 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов (налогов на совокупный доход)*, которые в общей структуре доходов составят 76,6 % или 70 819,8 тыс. рублей, что на 16 726,8 тыс. рублей (на 30,9 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 17 903,2 тыс. рублей (или 19,4 % в общей сумме доходов), что на 506,7 тыс. рублей (на 2,9 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 3 667 тыс. рублей (или 4 % в общей сумме доходов), что на 466,6 тыс. рублей (на 14,5 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов в полном объеме составят поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Согласно Пояснительной записке к проекту местного бюджета «в основу прогноза доходов заложены основные показатели прогноза социально-экономического развития на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, действующие в настоящее время налоговые ставки и нормативы отчислений доходов в местный бюджет в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы», собственные доходы сформированы, в основном, за поступлений налогов на совокупный доход и штрафов».

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко второму чтению проекта Закона Санкт-Петербурга о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов перечень источников доходов местных бюджетов и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год запланированы в общей сумме 92 400 тыс. рублей, что на 14 700 тыс. рублей (на 18,9 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 43,9 % (40 590,2 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 26,2 % (24 228,6 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 17,5 % (16 180,3 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация –

88 000 тыс. рублей (или 95,2% от общей суммы расходов местного бюджета),
МС – 4 400 тыс. рублей (или 4,8%).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 21 570,3 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации численность МС в 2021 году составит 4 штатные единицы (в том числе, Глава ВМО, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности МС), численность Местной Администрации – 18 штатных единиц (в том числе, 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.».

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Расходы в общей сумме 774,4 тыс. рублей на оплату труда по должности (Юрисконсульт), осуществляющей техническое обеспечение деятельности МС, запланированы с нарушением «Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности; лиц, замещающих должности муниципальной службы; лиц, замещающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы и осуществляющим техническое обеспечение деятельности Местной администрации и Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги», утвержденного решением МС от 11.09.2017 № 86 (далее – Положение о денежном содержании), и завышены на сумму 245,7 тыс. рублей, поскольку согласно «расчетам и обоснованиям к проекту бюджета МО Коломяги на 2021 год», Юрисконсульту запланированы выплаты надбавки за классный чин, за особые условия работы и материальная помощь, не предусмотренные Положением о денежном содержании, а надбавка за выслугу лет запланирована в размере, превышающем установленный Положением (25 % вместо 15% от должностного оклада).

2. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 100 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

3. Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления и учреждений внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги» (далее – МКУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления») в общей сумме 13 613,1 тыс. рублей (в том числе расходы, на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в сумме 13 427,5 тыс. рублей), муниципального автономного учреждения «Муниципальная информационная служба» (далее – МАУ «Муниципальная информационная служба») – в общей сумме 2 277 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в сумме 1 876,9 тыс. рублей).

Согласно проектам штатных расписаний на 2021 год численность сотрудников МКУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления» предусмотрена в количестве 18 штатных единиц, МАУ «Муниципальная информационная служба» – в количестве 2 штатных единиц.

Расходы на оплату труда сотрудников МКУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления», запланированы в соответствии с Положением о системе оплаты труда в муниципальном казенном учреждении «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления и учреждениях

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги», утвержденным приказом Учреждения от 15.04.2020 № 23 (с учетом изменений), МАУ «Муниципальная информационная служба» – Положением о системе оплаты труда МАУ «Муниципальная информационная служба», утвержденным распоряжением Главы Местной Администрации от 25.10.2019 № 96.

Проект муниципального задания, сформированный Местной Администрацией для МАУ «Муниципальная информационная служба», в целом соответствует требованиям ст. 69.2 БК РФ и Порядку формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденному распоряжением Главы Местной Администрации от 08.10.2018 № 76 (с учетом изменений).

5. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 1 207,5 тыс. рублей на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ, ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 38 651,5 тыс. рублей (или 41,8 % от общего объема расходов местного бюджета на 2021 год) на реализацию мероприятий 10 муниципальных программ и 2 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 13.10.2020 № 280. Также, в 2021 году запланирована реализация мероприятий 4-х муниципальных программ («Профилактика наркомании и табакокурения», «Профилактика правонарушений, профилактика терроризма и экстремизма», «Защита прав потребителей», «Развитие малого бизнеса») без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные и ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги, утвержденным постановлением Местной Администрации от 28.09.2020 № 254 (далее – Положение о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ).

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания (3 нарушения, 1 замечание):

1. В нарушение Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение) расходы в сумме 300 тыс. рублей на проведение профилактической акции «Переходи дорогу правильно!», уличного праздника по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма «В гостях у зебры», предусмотренных муниципальной программой «Профилактика дорожно-транспортного травматизма», запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела «Общегосударственные вопросы», тогда как расходы на указанные мероприятия не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности.

2. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 15 Положения о бюджетном процессе, п. 2 раздела II Положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации:

- муниципальной программы «Праздники и традиции» запланированы по 2-м кодам целевых статей 45000 XXXXX и 60000 XXXXX (1 нарушение);
- 2-х муниципальных программ («Досуговые мероприятия округа», «Праздники и традиции») отражены по одному коду целевой статьи 45000 XXXXX (1 нарушение).

3. Расходы в общей сумме 318 тыс. рублей (2021 год – в сумме 100 тыс. рублей, 2022 год – в сумме 106 тыс. рублей, 2023 год – в сумме 112 тыс. рублей) – на приобретение пособий, видеофильмов по тематике защиты населения в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, совершенствование учебного консультационного пункта, создание учебных консультационных пунктов на территории МО Коломяги по месту жительства требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 17 903,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 922,6 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 8 785,9 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 6 186,9 тыс. рублей.

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования на 2022 год в общей сумме 18 621,2 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 19 366,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2022 год – в сумме 8,1 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 8,4 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2022 год – в сумме 3 042 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 3 163,5 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2022 год – в сумме 9 137 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 9 502,7 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2022 год – в сумме 6 434,1 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 6 691,5 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе.

2. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

3. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

4. Местный бюджет на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов запланирован:

- на 2021 год – равным по доходам и расходам в сумме 92 400 тыс. рублей, соответственно;
- на 2022 год – равным по доходам и расходам в сумме 95 200 тыс. рублей, соответственно;
- на 2023 год – равным по доходам и расходам в сумме 98 900 тыс. рублей, соответственно.

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко второму чтению проекта Закона Санкт-Петербурга о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов перечень источников доходов местных бюджетов и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2021 год в общей сумме 9 993,4 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 10 391,5 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 10 806,2 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год – в общей сумме 17 903,2 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 18 621,2 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 19 366,1 тыс. рублей, который не соответствует объему (2021 год – в общей сумме 88 319,9 тыс. рублей, 2022 год – в общей сумму 90 997,6 тыс. рублей, 2023 год – в общей сумме 94 403 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко 2-му чтению (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга), что требует уточнения.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год и на плановый период

2022 и 2023 годов в сумме 100 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (2 нарушения, 2 замечания):

7.1. Нарушение порядка составления проекта местного бюджета (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ, в текстовой части проекта решения МС о местном бюджете общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов не определен, тогда как проект местного бюджета составлен на очередной финансовый год и плановый период.

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации в Приложениях № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам расходов классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы», № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»).

7.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (2 замечания).

7.3.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п. 9, которым утверждается верхний предел муниципального долга, в том числе по муниципальным гарантиям и предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 руб.».

7.3.2. В составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлен не требуемый ст. 11 Положения о бюджетном процессе Среднесрочный финансовый план МО Коломяги на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы, утвержденный распоряжением Главы Местной Администрации от 29.10.2020 № 115, поскольку, согласно ст. 169 БК РФ местная администрация муниципального образования разрабатывает и

утверждает среднесрочный финансовый план в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Расходы в сумме 774,4 тыс. рублей на оплату труда по должности (Юрисконсульт), осуществляющей техническое обеспечение деятельности МС, запланированы с нарушением «Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности; лиц, замещающих должности муниципальной службы; лиц, замещающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы и осуществляющим техническое обеспечение деятельности Местной администрации и Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги», утвержденного решением МС от 11.09.2017 № 86, и завышены на сумму 245,7 тыс. рублей, поскольку согласно «расчетам и обоснованиям к проекту бюджета МО Коломяги на 2021 год», Юрисконсульту запланированы выплаты надбавки за классный чин, за особые условия работы и материальная помощь, не предусмотренные данным Положением, а надбавка за выслугу лет запланирована в размере, превышающем установленный Положением (25 % вместо 15% от должностного оклада).

9. Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы расходы на

содержание и обеспечение деятельности МКУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления» в общей сумме 13 613,1 тыс. рублей (в том числе расходы, на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в сумме 13 427,5 тыс. рублей), МАУ «Муниципальная информационная служба» – в общей сумме 2 277 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в сумме 1 876,9 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда сотрудников МКУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления» и МАУ «Муниципальная информационная служба» запланированы в соответствии с муниципальными правовыми актами, регулирующими порядок оплаты труда сотрудников подведомственных Учреждений.

10. Проект муниципального задания, сформированный Местной Администрацией для МАУ «Муниципальная информационная служба», в целом, соответствуют требованиям ст. 69.2 БК РФ и Порядку формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденному распоряжением Главы Местной Администрации от 08.10.2018 № 76 (с учетом изменений).

11. Проектом местного бюджета на 2021 год предусмотрена реализация 10 муниципальных программ, 2 ведомственных целевых программ утвержденных постановлением Местной Администрации от 13.10.2020 № 280, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован в общей сумме 38 651,5 тыс. рублей (или 41,8 % от общего объема расходов на 2021 год, предусмотренных проектом местного бюджета). Также, в 2021 году запланирована реализация мероприятий 4 муниципальных программ («Профилактика наркомании и табакокурения», «Профилактика правонарушений, профилактика терроризма и экстремизма», «Защита прав потребителей», «Развитие малого бизнеса») без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания (3 нарушения, 1 замечание):

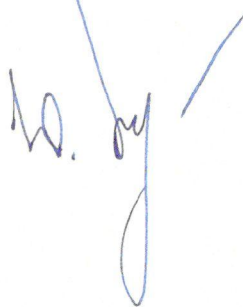
12.1 Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации расходы в сумме 300 тыс. рублей на проведение профилактической акции «Переходи дорогу правильно!», уличного праздника по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма «В гостях у зебры», предусмотренные муниципальной программой «Профилактика дорожно-транспортного травматизма», запланированы проектом местного бюджета по подразделу

0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела «Общегосударственные вопросы», тогда как расходы на указанные мероприятия не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности.

12.2. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 15 Положения о бюджетном процессе, п. 2 раздела II Положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги, утвержденное постановлением Местной Администрации от 28.09.2020 № 254, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Праздники и традиции» запланированы по 2-м кодам целевых статей, а объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 2-х муниципальных программ «Досуговые мероприятия округа», «Праздники и традиции») отражены по одному коду целевой статьи (2 нарушения).

12.3. Расходы в общей сумме 318 тыс. рублей (2021 год – в сумме 100 тыс. рублей, 2022 год – в сумме 106 тыс. рублей, 2023 год – в сумме 112 тыс. рублей) на приобретение пособий, видеофильмов по тематике защиты населения в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, совершенствование учебного консультационного пункта, создание учебных консультационных пунктов на территории МО Коломяги по месту жительства требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 замечание).

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов